01 / MEDIR

La mayor parte de lo que la Nación gastó de menos en el NEA son pensiones por invalidez

ENERO-SEPTIEMBRE DE 2026 CONTRA LOS MISMOS NUEVE MESES DE 2025 · DESCONTADA LA INFLACIÓN

EN 30 SEGUNDOS

- Entre enero y septiembre de 2026 el Estado nacional gastó **$6,74 billones** en Chaco, Corrientes, Formosa y Misiones. Descontada la inflación, es **1,2% menos** que un año antes. En el conjunto de las 23 provincias la baja fue de 1,5%.
- En pesos, la Nación gastó en el NEA **$80.000 millones menos**. De ese total, **$79.000 millones** corresponden a un solo programa: las pensiones no contributivas por invalidez.
- El gasto en esas pensiones cayó parejo en todo el país (alrededor de 8%). Golpea más al NEA porque allí pesan casi el triple: **$15 de cada $100** del gasto nacional en la región, contra $5,50 en el conjunto de las 23 provincias.

−1,2%

cambio real del gasto nacional en el NEA, enero-septiembre 2026 contra el mismo período de 2025

$80.000

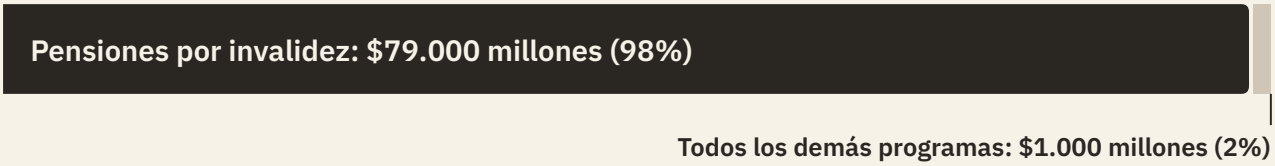
millones de pesos menos que en los mismos meses de 2025

98%

de esa baja corresponde a pensiones por invalidez

De dónde sale la baja de $80.000 millones

Baja del gasto nacional en el NEA, enero-septiembre 2026 contra el mismo período de 2025 · pesos de septiembre de 2026



Para dimensionarlo: la baja del gasto en pensiones por invalidez equivale a unos **$9.000 millones por mes**. Si se divide entre todos los habitantes del NEA, son **$17.900 por persona** en nueve meses, más del doble que en el conjunto de las 23 provincias ($8.400). No es lo que perdió cada persona: es la baja dividida por toda la población.

Es una baja **neta**: algunos programas subieron y otros bajaron. Aun dejando fuera los programas de fuerzas armadas y de seguridad, cuyo registro por provincia cambia de un año a otro, las pensiones por invalidez explican 65 de cada 100 pesos de la baja.

Qué es este monitor

Una lectura mensual de cuánto gasta el Estado nacional en las cuatro provincias del NEA: jubilaciones, asignaciones, pensiones, universidades, programas de cada ministerio y obras. No incluye la coparticipación, que mide el Monitor de Coparticipación de CULMEN. Todas las comparaciones descuentan la inflación.

01 / MEDIR

¿Y en mi provincia?

LAS CUATRO PROVINCIAS CON LOS MISMOS INDICADORES

Las cuatro provincias muestran el mismo patrón: el gasto en pensiones por invalidez cayó entre 3% y 10%, y le restó entre 0,3 y 1,4 puntos al gasto nacional total en cada una.

Chaco

–1,6%	–4,1%
todo el gasto nacional	sin sueldos ni gastos de organismos

Gasto ene-sep 2026	**$1.880 mil millones**
Pensiones por invalidez	
Cambio real	**–7,4% (–$25.000 millones)**
Peso en el gasto nacional de la provincia (ene-sep 2025)	**$18 de cada $100**
Puntos que le restaron al total	**–1,3**

Corrientes

+0,6%	–1,5%
todo el gasto nacional	sin sueldos ni gastos de organismos

Gasto ene-sep 2026	**$1.926 mil millones**
Pensiones por invalidez	
Cambio real	**–9,3% (–$23.000 millones)**
Peso en el gasto nacional de la provincia (ene-sep 2025)	**$13 de cada $100**
Puntos que le restaron al total	**–1,2**

Sube con todo incluido por más sueldos y gastos de organismos registrados en la provincia ($152.000 a $190.000 millones).

Formosa

–12,5% ⚠	–3,4%
todo el gasto nacional	sin sueldos ni gastos de organismos

Gasto ene-sep 2026	**$863 mil millones**
Pensiones por invalidez	
Cambio real	**–2,5% (–$3.000 millones)**
Peso en el gasto nacional de la provincia (ene-sep 2025)	**$13 de cada $100**
Puntos que le restaron al total	**–0,3**

⚠ La caída del total refleja sobre todo un cambio en el registro de personal de Gendarmería: ver recuadro abajo.

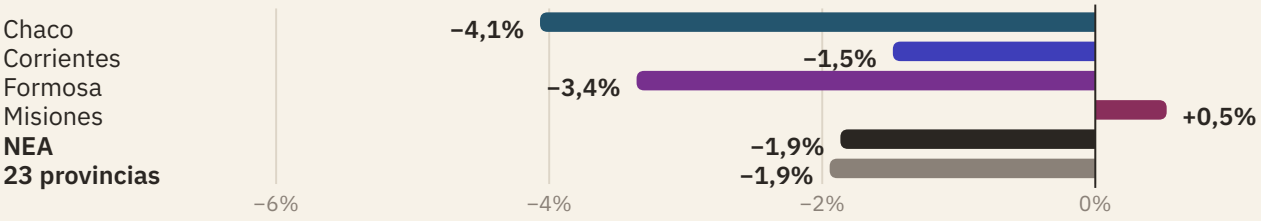
Misiones

+3,0%	+0,5%
todo el gasto nacional	sin sueldos ni gastos de organismos

Gasto ene-sep 2026	**$2.066 mil millones**
Pensiones por invalidez	
Cambio real	**–9,6% (–$27.000 millones)**
Peso en el gasto nacional de la provincia (ene-sep 2025)	**$14 de cada $100**
Puntos que le restaron al total	**–1,4**

Sin sueldos de organismos, el cambio va de –4,1% a +0,5%

Cambio real del gasto en prestaciones, transferencias y obras; quedan afuera los sueldos y gastos de organismos · ene-sep 2026 contra ene-sep 2025



Por qué la comparación deja afuera sueldos y gastos de organismos

El presupuesto a veces anota al personal nacional en otra provincia de un año a otro: «Seguridad en Fronteras» (Gendarmería) en Formosa pasó de $126.000 millones a $20.000 millones en ene-sep, mientras aparecía en provincias sin frontera. Eso explicaría buena parte de la distancia entre el –12,5% y el –3,4%.

02 / ENTENDER

Misma baja, distinto golpe

POR QUÉ UNA BAJA PAREJA EN TODO EL PAÍS PEGA MÁS FUERTE EN EL NEA

Las pensiones no contributivas por invalidez laborativa las paga la Agencia Nacional de Discapacidad a personas con una incapacidad que les impide trabajar. En 2026 su gasto cayó 7,9% en el NEA y 8,7% en el conjunto de las 23 provincias: **la baja fue prácticamente la misma**. Lo que cambia es cuánto pesan en cada lugar.

En el NEA, estas pensiones pesan casi el triple

Peso de las pensiones por invalidez en todo el gasto nacional de cada zona en enero-septiembre 2025, el período contra el que se compara 2026

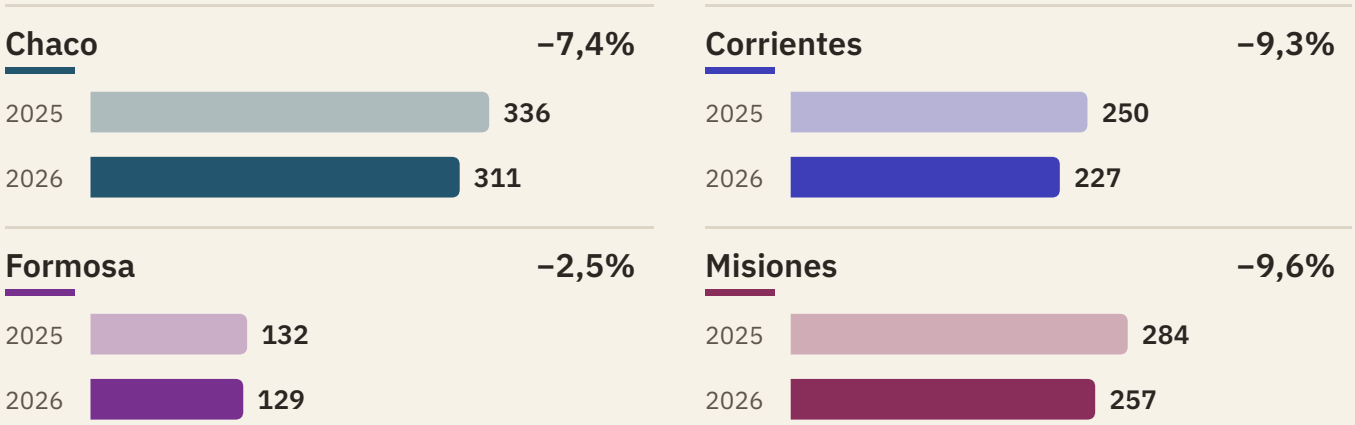


$100 = todo el gasto nacional en la zona, enero-septiembre 2025

Por eso la misma baja resta más: le quitó **1,2 puntos** al gasto nacional total en el NEA y 0,5 en el conjunto de las 23 provincias. Sin estas pensiones, el gasto total en el NEA habría quedado prácticamente igual, mientras que en el conjunto de las 23 provincias habría caído 1,0%.

La baja se repite en las cuatro provincias

Pensiones por invalidez, enero-septiembre de cada año · miles de millones de pesos de septiembre de 2026 · misma escala · las variaciones se calculan con cifras sin redondear



Por qué importa fuera del Estado

Son ingresos de hogares que suelen gastar casi todo en el comercio del barrio. Menos pensiones puede significar menos ventas en las localidades con más beneficiarios. Conviene contrastarlo con datos de ventas y cobranzas locales.

Lo que este dato no dice

El presupuesto registra estas pensiones en paquetes: en 2026, enero, febrero, abril y agosto figuran sin registro y otros meses traen varios juntos. Por eso solo se comparan acumulados.

No dice cuántas personas dejaron de cobrar ni si bajaron los montos: mide el gasto registrado, no beneficiarios. Tampoco prueba la causa de la baja.

02 / ENTENDER

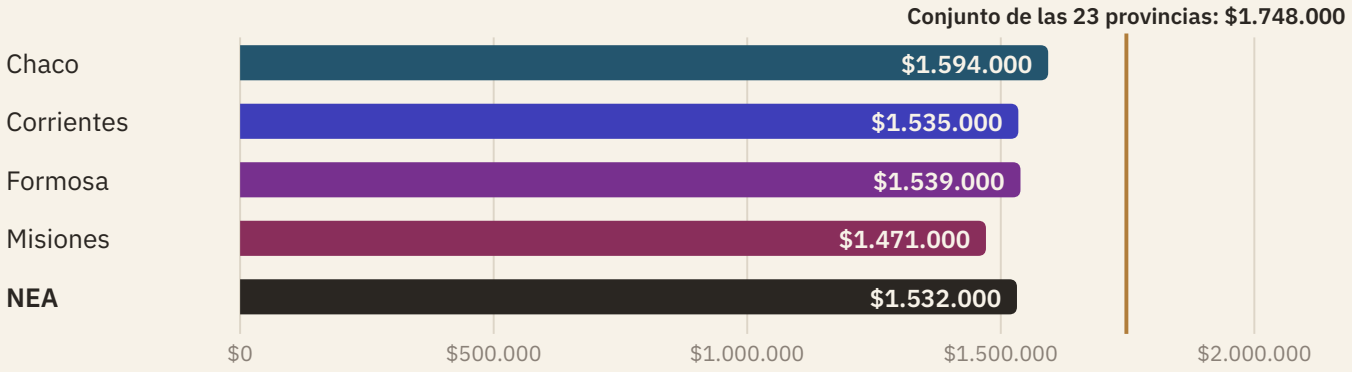
El punto de partida: la Nación gasta menos por habitante en el NEA

CONTEXTO DE FONDO · AÑO 2025 COMPLETO

Para leer bien el dato del año hay que conocer el punto de partida. En 2025 el Estado nacional registró un gasto de **$1.532.000 por habitante** en el NEA, contra $1.748.000 en el conjunto de las 23 provincias: un 12% menos. Las cuatro provincias quedan por debajo y muy cerca entre sí.

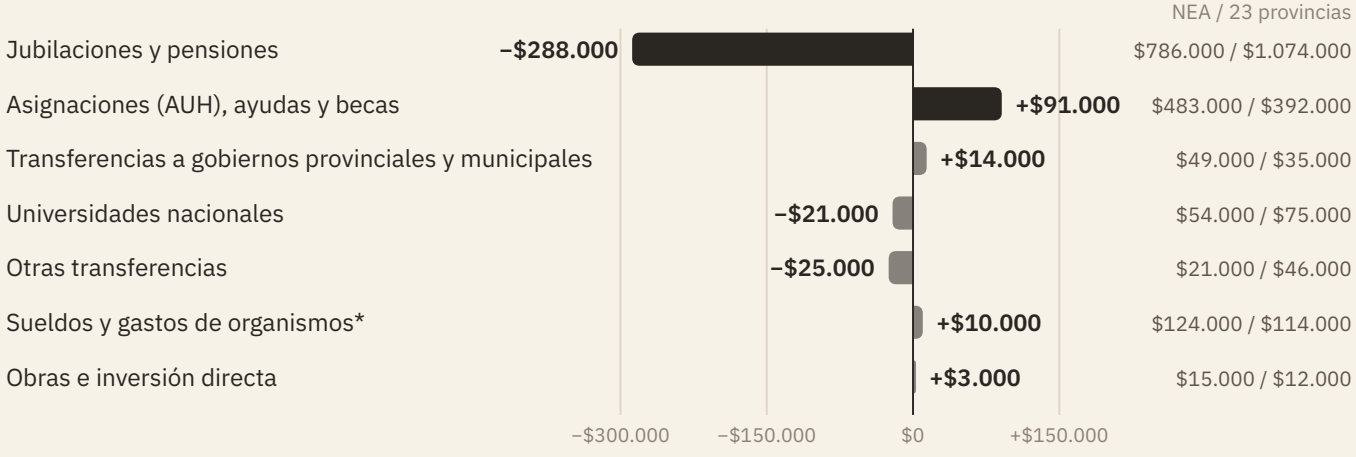
En el NEA, la Nación gasta 12% menos por habitante

Gasto nacional por habitante, año 2025 completo · pesos corrientes por persona



La diferencia está casi toda en las jubilaciones

Gasto por habitante en el NEA menos el del conjunto de las 23 provincias, 2025 · pesos corrientes por persona. A la derecha, más gasto por habitante en el NEA; a la izquierda, menos. A la derecha de cada fila, los dos niveles.



Las jubilaciones que paga la Nación dependen de los años de aportes registrados. Además, las cuatro provincias del NEA conservan su propia caja de jubilaciones para los empleados públicos provinciales, que no figura en el presupuesto nacional. Eso explica una parte de la brecha, pero no la principal: las otras nueve provincias con caja propia reciben $761.000 por habitante en jubilaciones nacionales y el NEA, $439.000 (Formosa, $378.000). La diferencia restante es coherente con un empleo privado registrado más chico y más informalidad, una explicación probable que estos datos no alcanzan a probar. En cambio, el gasto por habitante es mayor en el NEA en asignaciones como la AUH y en transferencias a gobiernos.

* La ubicación provincial de sueldos y gastos de organismos tiene las limitaciones explicadas en la página 2. Las universidades se registran en la provincia de su sede aunque atiendan a más de una. Las pensiones por invalidez están dentro de «Jubilaciones y pensiones». Las cuatro del NEA están entre las 13 provincias con caja propia (IERAL, 2020).

02 / ENTENDER

Qué programas mueven el número

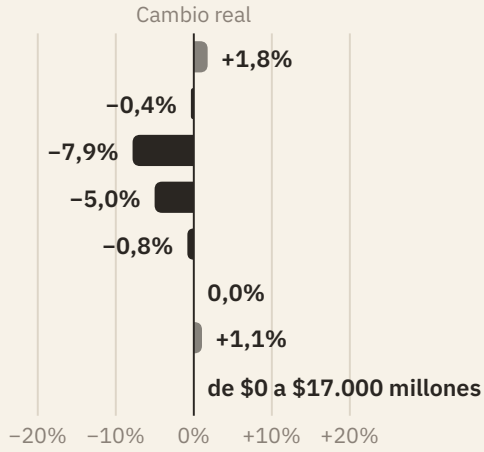
PROGRAMAS PRINCIPALES Y LAS DOS VÍAS DEL DINERO NACIONAL

Ocho programas concentran cuatro de cada cinco pesos del gasto nacional en el NEA. De los dos más grandes, el de jubilaciones creció (+1,8%) y el de asignaciones familiares quedó prácticamente igual (−0,4%), descontada la inflación. En el gráfico, un programa de ANSES se abre en dos rubros sin relación entre sí: el PAMI y las cajas provinciales.

Qué subió y qué bajó en 2026: ocho de los nueve rubros principales

Cambio real enero-septiembre 2026 contra el mismo período de 2025 · barra oscura: baja; barra clara: suba · a la izquierda, el gasto 2026 en miles de millones de pesos de septiembre de 2026

	Gasto 2026 (miles de millones)	Cambio real
Jubilaciones y pensiones (ANSES)	2.374	+1,8%
Asignaciones familiares y AUH	1.203	−0,4%
Pensiones por invalidez	923	−7,9%
Políticas alimentarias	327	−5,0%
Educación superior (universidades)	246	−0,8%
Otras pensiones no contributivas	190	0,0%
Transferencia de ANSES al PAMI	84	+1,1%
ANSES: asistencia a cajas provinciales†	17	de $0 a $17.000 millones



† Asistencia de ANSES a las cajas de jubilaciones de las provincias que no transfirieron su sistema a la Nación (las cuatro del NEA). En enero-septiembre de 2026 la recibieron Corrientes ($13.000 millones) y Misiones ($4.000 millones), que no habían recibido nada en el mismo período de 2025. Chaco la recibió en diciembre de 2025 ($49.000 millones), pero en enero-septiembre de 2026 todavía no. Formosa no recibió en ninguno de los dos años. Montos en pesos de septiembre de 2026. La transferencia al PAMI es otra cosa: financia la obra social de jubilados y pensionados.

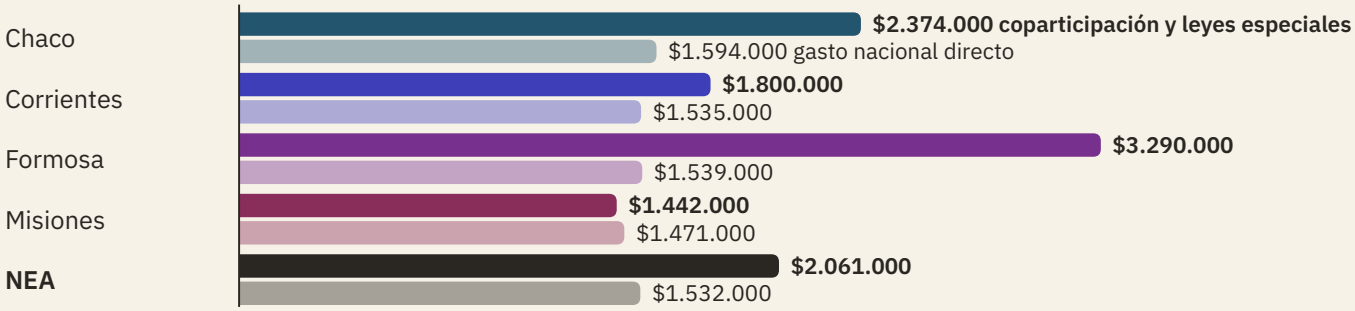
Se deja fuera del gráfico un programa del Ejército ($124 mil millones, +247,2%): los programas de fuerzas armadas y de seguridad cambian de provincia en el registro de un año a otro y una suba así primero hay que verificarla.

Dos vías por las que llega la Nación

La coparticipación llega en forma automática a la caja de cada gobierno provincial; el gasto presupuestario nacional se paga en la provincia sin pasar por esa caja (jubilaciones, AUH, universidades, obras). Una es transferencia efectiva y la otra gasto registrado: sirven para dimensionar, no para sumar.

En tres de las cuatro provincias, la coparticipación supera al gasto nacional directo

Año 2025 · pesos corrientes por habitante · barra plena: coparticipación y leyes especiales; barra clara: gasto presupuestario nacional



03 / ANTICIPAR

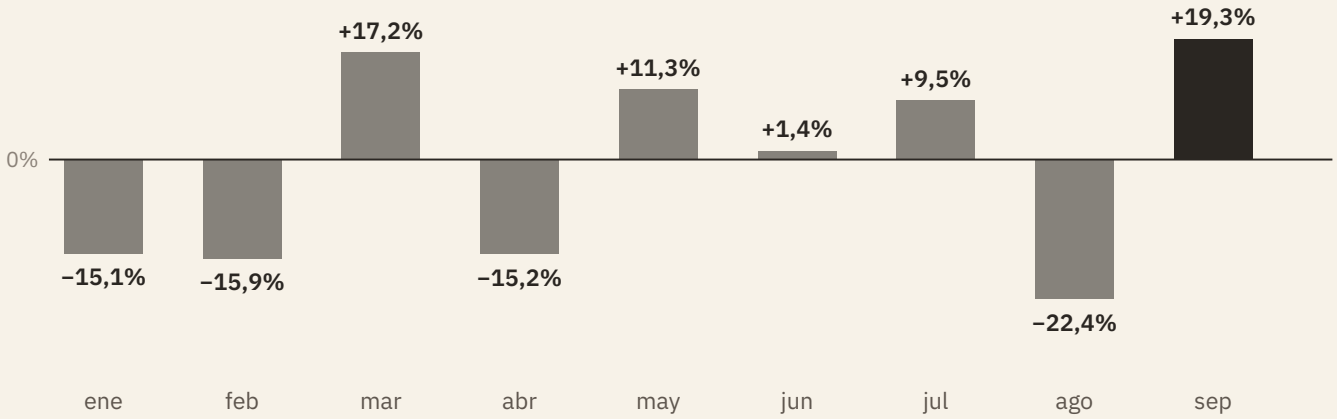
Qué mirar en los próximos meses

SEÑALES PARA LA PRÓXIMA LECTURA · ESCENARIOS, NO PRONÓSTICOS

La pregunta para los próximos meses es si la caída se mantiene, se modera o se extiende a otros programas. Para responderla hay que mirar el acumulado del año y los últimos tres meses, no un mes suelto.

Un solo mes puede exagerar: septiembre da +19%, el año va −1,2%

Cambio real del gasto nacional en el NEA contra el mismo mes de 2025



Septiembre: +19,3% · julio-septiembre: +0,9% · enero-septiembre: −1,2%. Los meses saltan mucho más que el acumulado; una explicación probable es que las prestaciones se registran en fechas distintas según el año. Por eso este monitor titula con el acumulado.

Tres señales para seguir en la próxima edición

1

Pensiones por invalidez

Por su peso en la región, cualquier cambio en estas pensiones mueve el total del NEA mucho más que el del país. Su registro mensual es irregular: conviene leerlas siempre en el acumulado.

2

El resto de los programas

En neto restan poco ($1.000 millones), pero detrás hay subas y bajas: fuera de los ocho programas principales el gasto cayó 9%. Si esa caída se extiende, la baja dejaría de depender de un solo programa.

3

Presupuesto 2027

Lo que se apruebe marca el techo de cada programa el año próximo. Un monto previsto no es un pago: hay que seguir la ejecución.

Para un equipo de gobierno

Revisar qué programas explican el cambio en su provincia y si el gasto registrado se convirtió en pagos efectivos.

Para una redacción

La pregunta que abre el dato: ¿cuántas pensiones por invalidez se dieron de baja en cada provincia? La responde ANSES o la Agencia Nacional de Discapacidad, no este monitor.

PARA CITAR Y CHEQUEAR

Datos, definiciones y método

PARA PERIODISTAS, EQUIPOS TÉCNICOS Y QUIEN QUIERA VERIFICAR

Cinco datos listos para citar

1. Entre enero y septiembre de 2026, el gasto nacional en Chaco, Corrientes, Formosa y Misiones cayó 1,2% descontada la inflación, frente a 1,5% en el conjunto de las 23 provincias.
2. De la baja neta de $80.000 millones del gasto nacional en el NEA, $79.000 millones (98%) corresponden a pensiones no contributivas por invalidez.
3. El gasto en esas pensiones cayó alrededor de 8% en todo el país, pero pesan casi el triple en el NEA: $15 de cada $100 del gasto nacional en la región, contra $5,50 en el conjunto de las 23 provincias.
4. Sin las pensiones por invalidez, el gasto nacional en el NEA habría quedado prácticamente igual, mientras que en el conjunto de las 23 provincias habría caído 1,0%.
5. En 2025 el gasto nacional registrado en el NEA fue de $1.532.000 por habitante, 12% menos que en el conjunto de las 23 provincias.

Fuente sugerida para citar: *CULMEN, Monitor de Gasto Nacional en el NEA, con datos de Presupuesto Abierto (Secretaría de Hacienda) e INDEC.*

Los totales completos

	Gasto ene-sep 2026 (miles de millones)	Cambio real total	Cambio real sin sueldos ni gastos de organismos
Chaco	1.879,7	−1,6%	−4,1%
Corrientes	1.926,4	+0,6%	−1,5%
Formosa	862,6	−12,5%	−3,4%
Misiones	2.066,3	+3,0%	+0,5%
NEA	6.735,0	−1,2%	−1,9%
23 provincias	76.152,3	−1,5%	−1,9%

Miles de millones de pesos de septiembre de 2026. Las 23 provincias excluyen CABA, donde se registran las sedes de casi todos los organismos nacionales.

Palabras que conviene leer igual

Gasto devengado Lo que el Estado reconoció que debe pagar en el período. Casi siempre coincide con lo pagado, pero no siempre.

Cambio real Variación descontada la inflación: cada mes se expresa en pesos de septiembre de 2026 con el IPC nacional del INDEC.

Por habitante Gasto dividido por la población proyectada por el INDEC. No es lo que cobra cada persona.

23 provincias Todas las provincias, incluido el NEA, sin CABA.

Cómo se hizo

Baja neta y bruta. Los $80.000 millones son el saldo de subas y bajas de todos los programas. Las bajas, sumadas, llegan a $564.000 millones y las subas a $484.000 millones; contra las bajas brutas, las pensiones por invalidez son el 14%. Sin los programas de fuerzas armadas y de seguridad, la baja neta es de $121.000 millones y las pensiones explican el 65%.

Sin sueldos ni gastos de organismos excluye los incisos 1, 2 y 3 (personal, bienes de consumo y servicios). Los promedios del NEA y de las 23 provincias ponderan por población. El IPC nacional del INDEC es el mismo deflactor del Monitor de Coparticipación, para que ambos productos sean comparables.

Gasto de la Administración Nacional con provincia asignada, sin deuda pública ni activos financieros. El 9,2% del gasto no tiene provincia asignada y no se reparte; el 22,1% se registra en CABA. Del PAMI incluye solo la transferencia que le gira ANSES, repartida por provincia; su gasto propio tiene presupuesto aparte. No incluye empresas públicas ni fondos fiduciarios fuera del presupuesto. Fuentes: Presupuesto Abierto (consulta del 12/10/2026, datos al 08/10/2026), INDEC (IPC nacional y proyecciones de población, Censo 2022) y DNAP vía Monitor de Coparticipación de CULMEN. Los datos de 2025 por habitante corresponden al año completo y no se comparan directamente con los nueve meses de 2026.

Gustavo Diarte · CULMEN. IA como parte del método de trabajo.