01 / MEDIR

El NEA dejó de recibir $9.000 millones por mes con el fin de Volver al Trabajo

OCTUBRE 2026 · EDICIÓN 2

Unos 116.000 titulares estimados cobraban el programa en Chaco, Corrientes, Formosa y Misiones. La última liquidación, la de junio, se pagó en julio. En pesos de octubre, esa plata equivale a $10.400 millones por mes.

EN 30 SEGUNDOS

- Volver al Trabajo no registra pagos desde la liquidación de junio. Hasta entonces, la Nación pagaba en el NEA unos **$9.000 millones por mes** a sus titulares. El programa tenía más presencia en la región que en el resto del país: **26 personas de cada 1.000 habitantes**, contra 21 en el conjunto de las 23 provincias.
- Son ingresos de hogares que en buena parte se gastan en el comercio y los servicios del barrio. Cuánto se siente depende de si esos hogares consiguieron otros ingresos o ayudas, algo que este monitor no mide.
- El gasto nacional total en el NEA cayó 4,0% en octubre, descontando la inflación, pero esa comparación está muy afectada por cómo se registraron los gastos de la Justicia federal y de las fuerzas de seguridad. Sin salarios ni funcionamiento de organismos nacionales, la caída es de **0,9%**, casi igual que en el país.

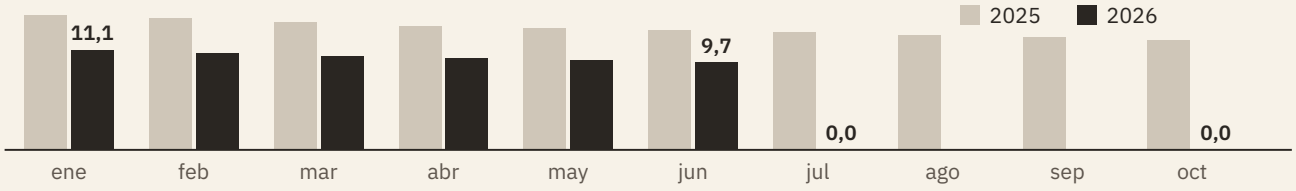
$9.000
millones de pesos por mes se pagaban en el NEA hasta junio

116.000
personas que se estima que cobraban el programa en el NEA

26
de cada 1.000 habitantes del NEA lo cobraban; en las 23 provincias, 21

Hasta junio se pagó casi lo mismo que en 2025; desde julio, nada

Pagos de Volver al Trabajo registrados en las cuatro provincias del NEA, mes a mes · miles de millones de pesos de octubre de 2026



LOS INDICADORES DEL MES · GASTO NACIONAL EN EL NEA, DESCONTANDO LA INFLACIÓN

−4,0%
Octubre
23 provincias: −1,0%

−1,5%
Enero-octubre
23 provincias: −1,4%

−0,9%
Octubre, sin salarios ni funcionamiento
23 provincias: −0,8%

Por qué una caída del gasto no siempre significa menos dinero para la gente

Un gasto puede cambiar de dos maneras. Puede cambiar **el mes o la provincia en que el Estado lo registra**: un mes parece tener mucho más y otro mucho menos, aunque la plata que llega sea parecida. O puede cambiar **lo que se paga**: un programa termina y los pagos desaparecen. En Volver al Trabajo, lo que desapareció fueron los pagos registrados del programa.

Que el presupuesto no registre pagos no prueba, por sí solo, que todas las personas que cobraban el programa hayan dejado de recibir cualquier ayuda.

01 / MEDIR

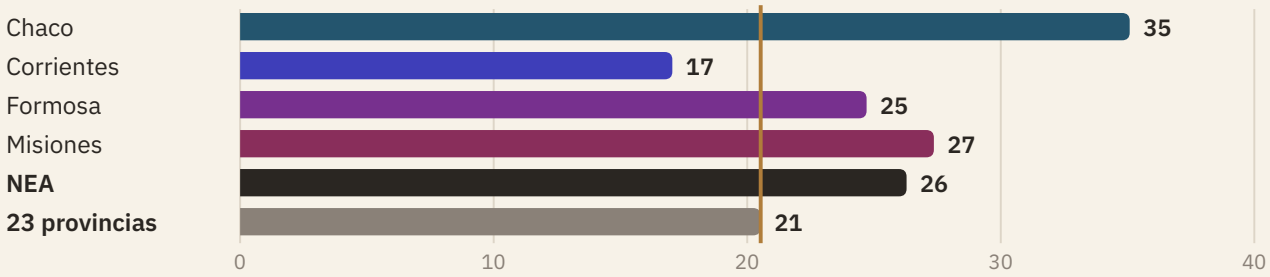
Dónde pesaba más Volver al Trabajo

¿Y EN MI PROVINCIA? · LAS CUATRO PROVINCIAS CON LOS MISMOS DATOS

Chaco tenía la mayor cobertura: unas 35 personas de cada 1.000 habitantes cobraban Volver al Trabajo, contra 21 en el conjunto de las 23 provincias. Siguen Misiones (27), Formosa (25) y Corrientes (17). El fin del programa pesa proporcionalmente más en las provincias donde tenía mayor cobertura.

Chaco tenía la mayor cobertura del programa en el NEA

Personas que se estima que cobraban Volver al Trabajo, cada 1.000 habitantes, primer semestre de 2026 · línea: conjunto de las 23 provincias



Chaco

Volver al Trabajo	
Personas que se estima que lo cobraban	**43.000**
Se pagaba por mes hasta junio	**$3.300 millones**
Por habitante, por mes	**$2.700**

Todo el gasto nacional en Chaco, contra 2025, descontando la inflación: octubre **+3,4%** · enero-octubre **−1,1%**. En octubre, lo que más movió el total fue fuerzas armadas y de seguridad (+$8.900 millones), un gasto que el presupuesto anota a los saltos.

Corrientes

Volver al Trabajo	
Personas que se estima que lo cobraban	**21.000**
Se pagaba por mes hasta junio	**$1.600 millones**
Por habitante, por mes	**$1.300**

Todo el gasto nacional en Corrientes, contra 2025, descontando la inflación: octubre **−1,0%** · enero-octubre **+0,5%**. En octubre, lo que más movió el total fue justicia federal (−$4.800 millones), un gasto que el presupuesto anota a los saltos.

Formosa

Volver al Trabajo	
Personas que se estima que lo cobraban	**16.000**
Se pagaba por mes hasta junio	**$1.200 millones**
Por habitante, por mes	**$1.900**

Todo el gasto nacional en Formosa, contra 2025, descontando la inflación: octubre **−25,6%** · enero-octubre **−14,0%**. En octubre, lo que más movió el total fue fuerzas armadas y de seguridad (−$15.200 millones), un gasto que el presupuesto anota a los saltos.

Misiones

Volver al Trabajo	
Personas que se estima que lo cobraban	**37.000**
Se pagaba por mes hasta junio	**$2.900 millones**
Por habitante, por mes	**$2.100**

Todo el gasto nacional en Misiones, contra 2025, descontando la inflación: octubre **−1,3%** · enero-octubre **+2,6%**. En octubre, lo que más movió el total fue Volver al Trabajo (−$4.000 millones).

Volver al Trabajo: pagos de enero a junio de 2026, en pesos de cada mes; personas estimadas = esos pagos divididos por $78.000, el monto congelado de la prestación (una aproximación, no un padrón). Un solo mes salta mucho (página 4): para comparar provincias, el dato más firme es el del año.

02 / ENTENDER

Qué gastos se redujeron y cuáles requieren una lectura cuidadosa

OCTUBRE 2026 CONTRA OCTUBRE 2025, DESCONTANDO LA INFLACIÓN

Dos maneras en que puede cambiar un gasto

La primera mueve las cifras de un mes; la segunda cambia lo que se paga

Cambio en cómo se anota

Mes 1	Mes 2
$0	$200

Cambio en los pagos

Antes	Después
$100	$0

Dos pagos anotados juntos

Cambia el mes en que aparece el gasto, no el total de los dos meses.

El programa termina

Desaparecen los pagos que antes se hacían.

Ejemplo ilustrativo, no son cifras del monitor.

Los cambios más importantes de octubre

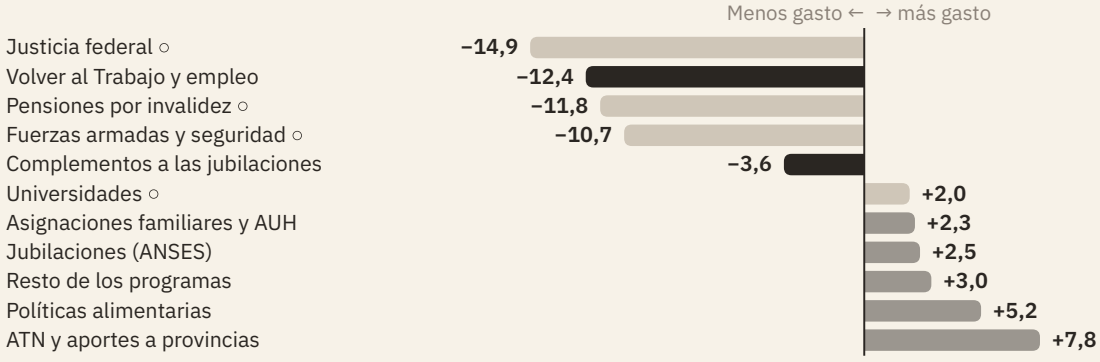
- **Volver al Trabajo:** el gasto registrado prácticamente desapareció: −$12.400 millones contra octubre de 2025.
- **Complementos a las jubilaciones:** los montos registrados casi no cambiaron en pesos, pero perdieron 27% de poder de compra por la inflación.
- **Políticas alimentarias:** el gasto registrado subió 15% descontando la inflación: dio un salto en mayo y se sostiene.

Lo que requiere una lectura cuidadosa

- **Justicia federal y fuerzas de seguridad:** juntas restan $25.600 millones. Pero en octubre de 2025 la Justicia federal anotó 3,6 veces un mes normal, y las fuerzas cambian de provincia en los registros de un año a otro. La comparación está muy afectada por eso.
- **Pensiones por invalidez:** −10,5% en octubre, pero la baja se concentra en una provincia y puede ser de anotación. La referencia es el año: −8,1%.
- **ATN:** es el gasto que más subió en octubre, +$7.800 millones. Son aportes del Tesoro que el Gobierno nacional reparte a provincias y municipios sin una regla fija. Figuran como gasto reconocido en octubre ($10.500 millones en el NEA) y se pagaron en noviembre: por eso el Monitor de Coparticipación, que mide lo pagado, no los cuenta en octubre.

Cuánto sumó o restó cada gasto en octubre

Diferencia contra octubre de 2025, descontando la inflación · miles de millones de pesos de octubre de 2026 · gris: los cuatro gastos que el presupuesto anota a los saltos



Total: −$30.600 millones (−4,0%)

02 / ENTENDER

Por qué el gasto parece subir y bajar tanto de un mes a otro

CUANDO ALGUNOS PAGOS SE ANOTAN JUNTOS O CAMBIAN DE PROVINCIA, EL DATO MENSUAL SALTA SIN QUE CAMBIE LO QUE LLEGA

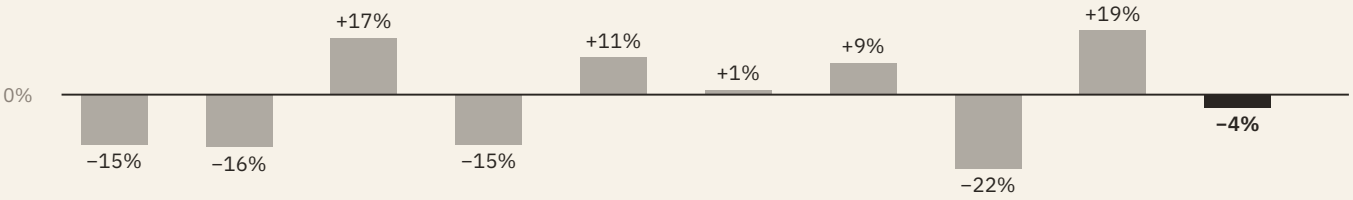
En septiembre, el gasto nacional en el NEA dio +19,3% contra el mismo mes de 2025; en octubre, −4,0%. ¿La Nación aumentó mucho el gasto y después lo recortó de golpe? No necesariamente.

Parte de la explicación está en cómo se registran cuatro gastos. Los de pensiones por invalidez y universidades a veces se registran por varios meses juntos, mientras que en otros meses no aparecen registros. Los de la Justicia federal y las fuerzas de seguridad tienen meses con picos y cambian de provincia en las estadísticas de un año a otro. En septiembre se registraron juntos dos meses de pensiones y las universidades recibieron el doble de lo habitual. Sin esos cuatro gastos, las variaciones mensuales son mucho menores: eso no significa que no existan, sino que conviene leerlos en períodos más largos.

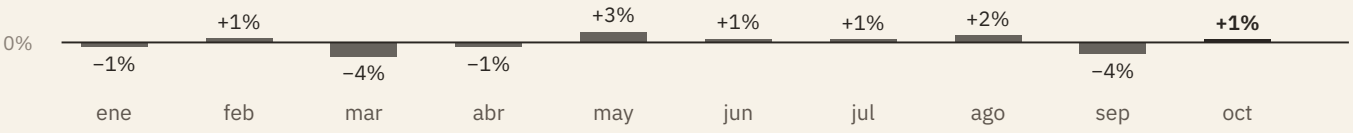
Sin esos cuatro gastos, las variaciones mensuales son mucho menores: entre −4,3% y +3,1%

Variación del gasto nacional en el NEA contra el mismo mes de 2025, descontando la inflación · misma escala en los dos paneles

Todo el gasto nacional



El 74% del gasto que queda al sacar pensiones por invalidez, universidades, Justicia federal y fuerzas



Ojo con el segundo panel

No es «el gasto verdadero»: es el 74% del gasto que queda al sacar esos cuatro. Sirve para ver si hay un cambio de tendencia debajo de los saltos, no para medir cuánto gastó la Nación. Sin esos cuatro gastos, septiembre dio −3,6% y octubre +0,9%.

El mes. En octubre el gasto nacional en el NEA fue 4,0% menor que en octubre de 2025, descontando la inflación (en el conjunto de las 23 provincias, 1,0% menor). Sin salarios ni funcionamiento de organismos nacionales, la baja fue de 0,9%, casi igual que en las 23 provincias (0,8%).

El año. De enero a octubre el gasto nacional en el NEA cayó 1,5%, casi igual que en el conjunto de las 23 provincias (1,4%). Las pensiones por invalidez restan $92.200 millones y Volver al Trabajo $72.700 millones; las subas en jubilaciones, ATN y otros programas compensan una parte. Por qué las pensiones pesan casi el triple en el NEA está explicado en la Edición 1 (culmen.ar/ediciones/gasto-nacional/2026-09/).

03 / ANTICIPAR

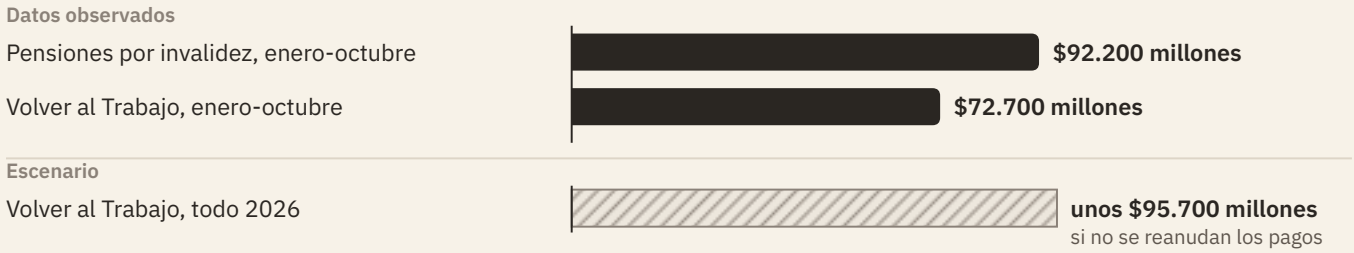
Qué mirar en noviembre y diciembre

SEÑALES PARA LA PRÓXIMA EDICIÓN · ESCENARIOS, NO PRONÓSTICOS

Volver al Trabajo terminó: la última liquidación, la de junio, se pagó en julio; la Justicia habilitó el cierre del programa en julio y el Gobierno anunció vouchers de capacitación que todavía no aparecen en el presupuesto. Ningún otro programa nacional muestra, hasta octubre, un gasto nuevo de ese tamaño. Estas son las cuatro cosas para seguir en las próximas ediciones.

Si no se reanudan los pagos, la reducción anual de Volver al Trabajo podría superar los $95.000 millones

Cuánto menos que en 2025 se gastó o se gastaría en el NEA · pesos de octubre de 2026 · el escenario no es un dato: las pensiones todavía no tienen resultado anual



Cuatro señales para seguir

1

Cuánto dejaría de gastarse en 2026

Si no se reanudan los pagos, en el NEA se gastarían en Volver al Trabajo unos $95.700 millones menos que en 2025. Superaría lo que las pensiones por invalidez restan hasta octubre ($92.200 millones), aunque el resultado anual de las pensiones todavía no se conoce.

2

Diciembre se compara con un mes atípico

En diciembre de 2025 se anotaron dos meses de Volver al Trabajo ($23.000 millones) y una ayuda a la caja de jubilaciones de Chaco. Diciembre de 2026 va a mostrar bajas grandes que en parte se deben a eso.

3

Los vouchers

Si empiezan a pagarse, hay que ver en qué programa aparecen y si llegan a la misma gente y a las mismas provincias.

4

Los ATN de octubre

Los $10.500 millones reconocidos en octubre se pagaron en noviembre. Son aportes discrecionales: conviene seguir si el ritmo se mantiene en los meses que vienen.

Que el presupuesto no registre pagos de Volver al Trabajo no prueba, por sí solo, que todas las personas que lo cobraban hayan dejado de recibir cualquier ayuda: este monitor mide el gasto que el Estado anota, no lo que le pasa a cada persona.

PARA CITAR Y CHEQUEAR

Datos, cómo leerlos y método

PARA PERIODISTAS, EQUIPOS TÉCNICOS Y QUIEN QUIERA VERIFICAR

Cuatro datos listos para citar

1. Volver al Trabajo no registra pagos desde la liquidación de junio, pagada en julio de 2026. Hasta entonces, en el NEA se pagaban unos $9.000 millones por mes (equivalentes a $10.400 millones en pesos de octubre de 2026) a unas 116.000 personas estimadas.
2. Volver al Trabajo llegaba a 26 de cada 1.000 habitantes del NEA, contra 21 en el conjunto de las 23 provincias; en Chaco, a 35.
3. En octubre de 2026 el gasto nacional en el NEA fue 4,0% menor que un año antes, descontando la inflación; sin salarios ni funcionamiento de organismos nacionales, 0,9% menor, casi igual que en las 23 provincias.
4. Entre enero y octubre de 2026 el gasto nacional en el NEA cayó 1,5%, casi igual que en las 23 provincias (1,4%); las pensiones por invalidez ($92.200 millones) y Volver al Trabajo ($72.700 millones) son las dos mayores reducciones.

Fuente sugerida para citar: *CULMEN, Monitor de Gasto Nacional en el NEA, con datos de Presupuesto Abierto (Secretaría de Hacienda) e INDEC.*

Los números completos

	Octubre: variación	Octubre: diferencia en miles de millones	agosto-octubre: variación	agosto-octubre: diferencia en miles de millones	enero-octubre: diferencia en miles de millones
Jubilaciones (ANSES)	+1,0%	+$2,5	+0,8%	+$6,2	+$44,7
Complementos a las jubilaciones	−27,4%	−$3,6	−27,2%	−$10,9	−$36,0
Asignaciones familiares y AUH	+1,8%	+$2,3	−2,1%	−$8,2	−$2,4
Pensiones por invalidez ○	−10,5%	−$11,8	−27,5%	−$114,0	−$92,2
Universidades ○	+7,9%	+$2,0	+33,3%	+$27,5	$0,0
Políticas alimentarias	+14,9%	+$5,2	+9,1%	+$9,7	−$12,5
Volver al Trabajo y empleo	−99,7%	−$12,4	−99,5%	−$38,2	−$75,4
ATN y aportes a provincias	+294,3%	+$7,8	+72,8%	+$8,7	+$46,8
Fuerzas armadas y seguridad ○	−20,9%	−$10,7	+30,2%	+$34,9	+$5,0
Justicia federal ○	−66,6%	−$14,9	−38,4%	−$13,9	−$12,7
Resto de los programas	+3,0%	+$3,0	+9,5%	+$27,8	+$22,3
Total NEA	**−4,0%**	**−$30,6**	**−3,1%**	**−$70,4**	**−$112,4**

Contra el mismo período de 2025, descontando la inflación, en pesos de octubre de 2026: «−$3,6» son 3.600 millones menos. ○ Uno de los cuatro gastos que el presupuesto anota a los saltos: a veces dos meses juntos, a veces en otra provincia (ver página 4).

Cómo leer los datos

Gasto devengado	Lo que el Estado reconoce como obligación de pago en el mes. Es lo que mide este monitor.
Cambio real	Variación descontando la inflación: cada mes se pasa a pesos de octubre de 2026 con el IPC del INDEC.
Registro irregular	Lo que en este informe llamamos gastos que el presupuesto anota a los saltos: pensiones por invalidez, universidades, Justicia federal y fuerzas de seguridad.
Sin incisos 1 a 3	Sin salarios ni funcionamiento de organismos nacionales (personal, bienes de consumo y servicios).
23 provincias	Todas las provincias, incluido el NEA, sin la Ciudad de Buenos Aires.

Cómo se hizo

Gasto de la Administración Nacional con provincia asignada, sin deuda ni activos financieros. Las cifras de Volver al Trabajo de las páginas 1, 2 y 5 son solo ese programa; el rubro «Volver al Trabajo y empleo» de la tabla es Acciones de Empleo completo, donde Volver al Trabajo era más del 90%. «ATN»: programa Relaciones con las Provincias (Interior).

Fuentes: Presupuesto Abierto (consulta del 15/11/2026, datos al 14/11/2026), INDEC (IPC y proyecciones de población) y, sobre el cierre de Volver al Trabajo, El Cronista (14/07/2026). Metodología: culmen.ar/metodologia/gasto-nacional/. **Gustavo Diarte · CULMEN.** IA como parte del método de trabajo.